

Приложение
к письму Главного управления МЧС России
по Ростовской области
от _____ № _____

**Разъяснения
о вступивших в силу Правилах проведения эвакуационных мероприятий
при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера**

Опыт реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации, в том числе имевшие место на территории Ростовской области, показывает, что при возникновении угроз, обусловленных природными и техногенными факторами (паводки, наводнения, лесные пожары и др.), местные жители, не смотря на высокую степень рисков, отказываются покинуть свои дома и уезжать в безопасные места.

В последующем, когда оставаться в зоне чрезвычайной ситуации, становилось невозможным, люди начинали просить об эвакуации, что в складывающихся условиях требовало отвлечение привлекаемых сил от проведения спасательных работ, а также становилось опасным не только для жизни и здоровья людей нуждающихся в помощи, но и для привлекаемых к данным мероприятиям пожарных и спасателей.

В целях решения данной проблемы Федеральным законом от 30.12.2021 № 459-ФЗ был внесен ряд важных изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», основными из которых следует считать:

установление обязанности граждан Российской Федерации эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий;

наделение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на всех уровнях полномочиями принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

В развитие актуализированных норм Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» принято и вступило в силу с 1 марта сего года постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 №1654, утверждающее Правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также при угрозе их возникновения (далее – Правила).

В соответствии с указанными Правилами под эвакуационными мероприятиями понимаются действия по перемещению граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), материальных и культурных

ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации в район (место), расположенный за пределами воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (далее - безопасный район (место)).

Целью проведения эвакуационных мероприятий является:

спасение жизни и сохранение здоровья людей, находящихся на территориях, на которых существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций, или в зонах чрезвычайных ситуаций;

снижение материальных потерь при чрезвычайных ситуациях;

сохранение материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях.

Особенности проведения эвакуационных мероприятий определяются:

характером источника чрезвычайной ситуации (опасное природное явление, пожар, техногенная авария на опасном промышленном объекте или иной вид угроз);

пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения;

временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

Исходя из данных факторов, эвакуации классифицируются:

а) По срокам проведения:

заблаговременная (упреждающая) - при высокой вероятности возникновения чрезвычайной ситуации на потенциально опасных объектах или угрозы стихийных бедствий;

экстренная (безотлагательная) - при возникновении чрезвычайных ситуаций и угрозе стихийных бедствий с катастрофическими последствиями

б) По численности эвакуируемого населения:

частичная - эвакуируется нетрудоспособное и незанятое на производстве население, а также дети дошкольного и школьного возраста;

общая – эвакуируется все население.

Выбор вариантов проведения эвакуации определяется в зависимости:

от возможных сценариев развития обстановки в зоне воздействия поражающих факторов прогнозируемой чрезвычайной ситуации;

от достоверности прогноза реализации данных сценариев;

от масштабов распространения и характера опасности возникающих (возникших) угроз.

Основным приоритетом для принятия решения на проведение эвакуационных мероприятий является наличие реальной угрозы для жизни и здоровью людей с территорий, подверженных воздействию опасных факторов чрезвычайной ситуации, в том числе из зон пожара (природного или техногенного), наводнения, землетрясения, а также иного бедствия, когда существует высокая вероятность того, что граждане могут пострадать в результате чрезвычайной ситуации.

Порядок проведения эвакуационных мероприятий и вопросы взаимодействия при их осуществлении между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями регламентируются планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответствующего уровня.

Планы эвакуации населения оформляются в виде разделов указанных планов действий.

Планы обеспечения эвакуации населения разрабатываются соответствующими постоянно действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Основные положения по разработке документов планирования, содержащих мероприятия по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций определены Государственным стандартом ГОСТ Р 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Особенности планирования эвакуационных мероприятий определяются:

характером источника чрезвычайной ситуации (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, наводнение, пожар (природный или техногенный), землетрясение, и т.п.),

пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

численностью и охватом выводимого (вывозимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуации.

В соответствии с Правилами, обеспечением эвакуационных мероприятий занимаются:

при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера – органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера – органы местного самоуправления;

при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций объектового характера – организации, эксплуатирующие данные объекты.

Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений комиссий, указанных в пунктах 2⁴ и 2⁵ статьи 4¹ Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - комиссии), утвержденных нормативными правовыми актами, принимаемыми исполнительными органами субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновении материальных потерь при чрезвычайной ситуации. Это обеспечивает прозрачность и коллегиальность принятия решений и исключает возможность единоличных действий в этой сфере какими-либо руководителями.

В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций могут проводиться по решению должностных лиц, определенных соответствующими комиссиями (руководителями организаций), с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии (руководителем организации).

На территории Ростовской области данный перечень утвержден решением Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Ростовской области (протокол от 02.03.2023 №1).

Принятие решения об эвакуации, закрепленное нормативным правовым актом должно сопровождаться определением:

места сбора и (или) посадки на транспорт эвакуируемого населения для перевозки (вывода) в безопасные районы (места), а также перечень материальных и культурных ценностей, вывозимых (выносимых) за пределы воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

маршрутов эвакуации, способов и сроков перевозки (вывода) населения, вывоза (выноса) материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации;

перечня транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;

перечня развертываемых пунктов временного размещения и питания в безопасных районах (местах), места хранения вывозимых (выносимых) материальных и культурных ценностей.

Оповещение населения о проведении эвакуационных мероприятий будет проводиться в установленном порядке с использованием средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения.

Особое внимание во вступивших в силу законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации уделяется обязанности граждан эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

До принятия Федерального закона от 30.12.2021 459-ФЗ предусмотренная для сотрудников МЧС России обязанность по спасению граждан не имела соответствующей законодательной обязанности для самих граждан соблюдать правила эвакуации.

Введенная данным законом обязанность граждан эвакуироваться исключает право населения на отказ от эвакуации, которая будет проводиться только при угрозе жизни и здоровью людей.

За невыполнение таких обязанностей гражданину может быть дано предупреждение или на него может быть наложен административный штраф в соответствии с действующим законодательством (ст. 20.6.1. КоАП РФ «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения»), а именно:

по части 1: Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере **от одной тысячи до тридцати тысяч рублей;**

на должностных лиц - **от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей;**

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - **от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;**

на юридических лиц - **от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**

по части 2: Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6.3 настоящего Кодекса, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, либо повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влекут наложение административного штрафа:

на граждан в размере **от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;**

на должностных лиц - **от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей** или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет;

на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - **от пятисот тысяч до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

на юридических лиц - **от пятисот тысяч до одного миллиона рублей** или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.